

博彩及獎券事務委員會

香港賽馬會增加賽馬博彩活動的建議

背景

博彩及獎券事務委員會（下稱「博獎會」）為根據《博彩稅條例》（第108章）成立的法定諮詢組織，負責就規管賽馬博彩、足球博彩及獎券活動事宜，向民政及青年事務局局長提供意見。

就賽馬博彩而言，香港賽馬會（下稱「馬會」）現時可在每年舉辦不多於88個本地賽馬日、在本地賽馬日同步聯播10場非本地賽事（即同步聯播賽事），以及在37個非本地賽馬日同步聯播非本地賽事（即同步聯播日），並接受該等賽事的投注；所有本地賽事的博彩活動均不得在歇暑期間（即7月17日至8月31日）進行。就同步聯播日而言，每日可同步聯播的非本地賽事場數不得多於九場。

馬會的建議

馬會向政府建議把

- (i) 每年同步聯播賽事的上限由10場增加至25場；及
- (ii) 每個同步聯播日的非本地賽事場數上限由九場增至12場。

有關建議的詳情請參閱附件一。

公眾提交意見

博獎會現就馬會的建議邀請公眾人士提交意見書（相關表格載於附件二）。請於**2023年8月28日或之前**，以郵遞（以郵戳日期為準）、傳真或電郵提交意見書：

地址： 香港添馬添美道2號政府總部西翼13樓
（博彩及獎券事務委員會秘書處收）
傳真： 2591 6002
電郵： ha2@hyab.gov.hk

除非事先表明不可公開意見書，否則秘書處可能將接獲的意見書公開讓傳媒和公眾閱覽。

博彩及獎券事務委員會秘書處
2023年7月28日

香港賽馬會向政府提出
有關增加每年同步聯播賽事的上限及增加同步聯播日中賽馬賽事場數的上限的建議

A. 建議

1. 香港賽馬會（下稱「馬會」）就非本地賽馬博彩的服務提出以下建議，由 2023/24 賽馬季度開始：
 - a. 每年的同步聯播賽事¹場數上限由目前的 10 場增加至 25 場；及
 - b. 每個同步聯播日²轉播非本地賽馬賽事場數上限，由目前九場增至 12 場。
2. 有關建議：
 - a. 有助引導博彩需求至合法的投注途徑，以打擊非法博彩；
 - b. 有助促進世界及本地賽馬事業發展，使馬會能夠繼續為香港社會作出貢獻；及
 - c. 對青少年影響輕微。

B. 同步聯播的發展里程碑

3. 馬會於 1989 年開辦同步聯播賽事，33 年來場數上限（即每年不多於 10 場同步聯播賽事）未曾調整。另外，馬會於 2009 年開辦同步聯播日，由 2021 年起，每年的同步聯播日上限為 37。
4. 2013 年，馬會開辦匯入彩池，讓非本地投注人士透過馬會的國際夥伴投注本港賽馬，至今馬會有超過 72 個匯合彩池合作夥伴，遍佈 26 個國家及地區。馬會已成為世界領先及最具影響力的匯合彩池樞紐之一。
5. 2019 年，馬會透過結合同步聯播和匯合彩池，首創全球匯合彩池。此舉可以讓馬會結合海外匯合彩池夥伴及本地的投注額，提供更龐大的彩池。

¹ 根據賽馬博彩牌照，馬會可以在本地賽馬日中轉播非本地賽事（即同步聯播賽事）並提供投注服務，惟在每年的同步聯播賽事場數不可多於 10 場。

² 根據賽馬博彩牌照，馬會可以在非本地賽馬日中轉播非本地賽事（即同步聯播日）並提供投注服務，惟每年的同步聯播日不可多於 37 日。就每一個同步聯播日而言，每日轉播非本地賽事場數不多於九場。

C. 當前的限制的問題

更多非本地賽馬博彩需求流入非法博彩渠道

6. 鑑於非法博彩市場涉及跨國及隱蔽的運作，我們相信任何政府或組織都無法完全掌握它的情況。縱使如此，所有相關資訊及研究都同意非法博彩市場正在不斷地擴張。根據馬會所收集的最新數據，2015 年至 2022 年間，本港參與非法非本地賽馬博彩的人數升幅高達 347%。
7. 受制於目前的場數上限（即每年只可提供不多於 10 場同步聯播賽事及每個同步聯播日提供不多於九場非本地賽馬賽事），馬會未能同步聯播更多著名及受歡迎的非本地賽事，以拉近與非法及外圍莊家的競爭力差距。對非本地賽事感興趣的馬迷只能選擇在非法博彩渠道下注，增加了他們接觸非法博彩平台上各種高度成癮的博彩產品的機會，導致嚴重的個人、家庭及社會問題。
8. 另外，非法及外圍莊家透過其主要網站和鏡像網站在香港提供各式各樣的非法非本地賽馬投注產品，對象包括未成年人士和年輕人。其中一些網站提供二十四小時全天候的非法博彩服務，包括所有本地賽馬及數千場非本地賽事。

窒礙馬會的持續發展

9. 雖然馬會取得的成就獲得海外匯合彩池夥伴的高度肯定，但海外合作夥伴期望本港能夠轉播更多非本地賽事以達致雙向互惠，壓力隨之增加。由於同步聯播的配額太少，馬會只能夠在眾多的非本地知名及受歡迎賽事中作出取捨。
10. 尤其根據最近三年的營運經驗，馬會因受制於目前每個同步聯播日轉播不多於九場賽事的場數上限，而未能同步聯播整個非本地賽事日中所有賽事（一般非本地賽事日有至少 10 場或以上賽事），窒礙馬會與海外夥伴就同步聯播、匯合彩池及全球匯合彩池等商討所需合作。
11. 此外，馬會因受制於同步聯播日的場數上限，而無法轉播部分有本港賽駒及/或騎師參與的非本地賽事。例如，在今年 2 月 18 日，馬會只能夠同步聯播閃電錦標賽馬日（The Australia Lightning Stakes）的全部九場賽事，而無法轉播在同日舉行而有兩匹香港賽駒參與的酋長錦標（Doha Amir Trophy）。隨着新冠疫情過去，將會有更多的本港賽駒和騎師越洋參與非本地賽事，相信此等問題亦會頻繁出現。
12. 由於馬會的同步聯播日不能或只能轉播部分非本地知名及受歡迎賽事，馬迷或因此而轉投非法博彩渠道下注。

D. 理據

協助打擊非法賭博

轉移非法博彩需求至合法投注渠道

13. 為探討如何令非法博彩需求轉投合法投注渠道，馬會於 2023 年 3 月至 4 月期間，對最受香港馬迷歡迎的部分非法投注網站流量進行了一項追蹤研究。研究發現：
 - a. 比較馬會沒有提供受注的 15 場非本地賽事及馬會已提供受注的同步聯播賽事，前者在該非法網站的平均流量比後者高出 39%。結果反映馬會的同步聯播賽事有助轉移賽馬博彩需求至合法渠道，但在沒有合法投注途徑的情況下，馬迷只可選擇向非法及外圍莊家下注；及
 - b. 曾經在非法平台參與非本地賽馬博彩的受訪者中，有 75% 的受訪者表示，如有合法投注渠道，會轉投在合法渠道下注。
14. 此外，馬會近年亦有相類近的成功經驗。在 2021 年，馬會獲批准增加 14 個同步聯播日並可在歇暑期間進行。就此等相關的同步聯播日，非法網站的平均流量按年下跌 43%（2021 年）及 37%（2022 年），可見同步聯播日成功阻止博彩需求流入非法渠道。因此，馬會的建議將有助進一步加強打擊非法賽馬博彩。

有助世界級賽馬的持續發展

改善雙向互惠合作安排

15. 為保持本港在世界賽馬產業的領導地位，鞏固及加強馬會作為匯合彩池樞紐的位置及全球匯合彩池領導者的身份至為重要。馬會需要利用同步聯播賽事及同步聯播日來促成與海外匯合彩池夥伴之間的雙向互惠合作關係，因此馬會的建議將會發揮重要的作用。

提升賽期表的質素

16. 有賴全球賽馬地區的共同努力，過去三十年間賽馬水平一直持續提高。賽馬發展越趨全球化，愈來愈多馬匹越洋參與跨國賽事，令到馬迷的興趣趨增。為滿足馬迷對投注非本地知名及受歡迎賽事逐漸增加的需求，馬會認為有需要增加同步聯播賽事數目，並將有助馬會更靈活編制整體同步聯播的安排（而不需要利用同步聯播日的配額來轉播個別非本地知名賽事）。

創造更多全球匯合彩池為香港帶來更龐大收入

17. 於 2019 年，馬會為 30 場非本地賽事開辦了全球匯合彩池。皇家雅士谷賽事（Royal Ascot）的全球投注額由 2019 年的 10.9 億港元上升至 2022 年的 17.6 億港元（或 61.5% 增幅）。而今年，馬會為 176 場海外賽事開辦了全球匯合彩池。匯合彩池及全球匯合彩池已成為馬會新的主要收入來源，佔 2022/23 年度（截至 2023 年 5 月）賽馬收入的 19.8%。如果有更多同步聯播賽事日可以覆蓋整個非本地賽事日的所有場數，將會有助馬會擴展海外夥伴合作，開辦更多全球匯合彩池。

E. 建議的影響

對社會的影響

18. 隨著國際賽馬水平大幅提高，加上現今資訊科技發達，香港馬迷對非本地知名賽事的興趣趨增。但由於現時缺乏非本地賽事的合法投注渠道（主要因為同步聯播賽事的配額太少），馬迷會被非法賭博平台所吸引。然而，這些非法平台亦往往與信貸投注、放高利貸活動、博彩中介及其他重大犯罪活動有關。馬會的建議可以有效地令馬迷轉投合法投注渠道，有助打擊非法博彩。
19. 馬會認為是次建議不會令公眾參與博彩的機會顯著增加。於 2022/23 賽馬季度，參與馬會同步聯播的投注者，年齡介乎 18 至 21 歲的人士只佔 0.5%，超過 80% 的投注人士年齡在 40 歲或以上。此外，考慮到現時已實施完善的有節制博彩措施，加上參與賽馬博彩的馬迷需要具備一定程度的投注知識水平，馬會認為是次建議不會增加過度博彩的風險。

對財政及經濟的影響

20. 馬會透過獨特的綜合營運模式，結合世界級賽馬及馬場娛樂、有節制體育博彩及獎券，創造經濟及社會價值。香港賽馬會慈善信託基金位列全球十大慈善捐助機構。於 2021/22 年度，透過稅款及慈善捐款將 336 億港元的博彩及獎券收入（或總博彩收入 418 億港元中的大約 80%）直接回饋香港。當中包括：
 - a. 261 億港元博彩稅及利得稅款貢獻；
 - b. 66 億港元已審批慈善捐款（向馬會慈善信託基金審批的捐款為 50 億港元）；
 - c. 9 億港元特區政府的獎券基金貢獻；及
 - d. 約 19,000 個就業機會。
21. 馬會需要維持競爭力以有效地轉移非法博彩收入至合法投注渠道，為社會帶來稅收及慈善貢獻。馬會預計建議將會為每年的總投注額帶來約 22 億港元的增長，而博彩稅將會增加約 2.79 億港元。本地賽事持續廣受本地馬迷歡迎，因此馬會的建議不會影響本地賽事的投注額。

香港賽馬會
二零二三年七月

個人資料收集聲明

公眾人士按本表格提供的個人資料，純屬自願性質。任何個人資料只會作博獎會就馬會的建議了解公眾人士的意見之用。如有需要，收集所得的意見書及個人資料，或會轉交有關的政府決策局或部門作處理馬會的建議之用。

秘書處可能會將收集到的意見書公開予傳媒和公眾閱覽。如你不欲公開姓名／所屬機構的名稱及／或你的意見，請在意見書中表明。

如擬查閱或更正意見書上的個人資料，請以書面形式向秘書處提出。

地址： 香港添馬添美道2號政府總部西翼13樓
(博彩及獎券事務委員會秘書處收)

傳真： 2591 6002

電郵： ha2@hyab.gov.hk

博彩及獎券事務委員會秘書處

2023年7月28日