

香港的惩教制度对改造罪犯、协助他们更生和社区教育均越来越重视，经过多年的发展，备受国际推许。惩教署特为各类在囚人士，包括年轻人、吸毒者、初犯和积犯，制订了多项周详的更生计划。

惩教署的职员编制为 6 988 人，负责管理 28 间惩教设施，当中包括有惩教院所、中途宿舍和设于公立医院的羁留病房。惩教院所包括低度设防、中度设防和高度设防监狱、精神病治疗中心、教导所、劳教中心、更生中心及戒毒所。除 23 间惩教院所外，惩教署有三间中途宿舍，以及两间羁留病房，合共容纳约 8 200 名在囚人士。惩教署还提供协助更生人士重返社会的法定监管，截至 2018 年底，约 1 400 人现正接受监管。

为在囚人士的身心健康着想，惩教署积极配合政府政策，推行反吸烟措施，通过教育、宣传、辅导及戒烟课程等不同层面的工作，向在囚人士推广无烟文化。惩教署于 2013 年 1 月 1 日将东头惩教所设定为首间「无烟惩教设施」，再于 2014 年 12 月 1 日将白沙湾惩教所设定为第二间「无烟惩教设施」，只收押不吸烟成年在囚人士。此外，本署也在其他院所，包括赤柱监狱及罗湖惩教所，将院所部分范围划为「无烟监区」。为鼓励并协助在囚人士戒烟，本署于 2018 年首次和香港吸烟与健康委员会合作，安排在囚人士参加该委员会与香港大学公共卫生学院及护理学院举办的「戒烟大赢家」无烟小区计划。

为了保护资源和减低污染，惩教署秉持注重环保及关心社会的管理模式，致力减少院所厨余。惩教署于 2013 年及 2014 年先后在罗湖惩教所、大榄女惩教所、励顾惩教所及大榄惩教所的年长在囚人士组别推出「真识食——珍惜食」计划，推广减少浪费、珍惜食物的文化以示支持环保。除了减少浪费食物及厨余外，罗湖惩教所、赤柱监狱及大榄女惩教所亦分别于 2013、2015 及 2017 年引入厨余机，将剩余食物转化为有用的有机肥料。

**成年男性在囚人士：**惩教署辖下有九间惩教院所专门收纳成年男性在囚人士。荔枝角收押所收押候审的在囚人士及刚被定罪而仍须等候归类编入适当惩教院所的在囚人士。

赤柱监狱是本港最大的高度设防监狱，囚禁被判终身监禁或较长刑期的在囚人士。石壁监狱是另一间高度设防监狱，专门囚禁被判中等至较长刑期的在囚人士，包括终身监禁人士。

塘福惩教所、喜灵洲惩教所及白沙湾惩教所均为囚禁成年男性在囚人士的中度设防监狱。

低度设防监狱共有三间，包括东头惩教所、壁屋监狱及大榄惩教所。年老低保安风险的在囚人士（一般指超过 65 岁者）均收纳于大榄惩教所。

**青少年男性在囚人士：**壁屋惩教所是一间高度设防院所，用作收押候审及被定罪的青少年在囚人士。歌连臣角惩教所是专为 14 岁起但不足 21 岁的年轻在囚人士而设的教导所。被判入教导所的青少年在囚人士训练期最短为六个月，最长为三年，获释后必须接受为期三年的法定监管。以上青少年在囚人士须参加一个半日上课和

半日接受职业训练的计划。

沙咀惩教所为一所低度设防院所，用作收纳劳教中心受训生。劳教中心着重严格纪律、勤劳工作和心理辅导。14 岁起但不足 21 岁的受训生在中心的羁留期限由一个月至六个月不等，而 21 岁起但不足 25 岁的受训生，则由三个月至 12 个月不等。他们于获释后均须接受 12 个月的监管。

励志和励行更生中心为男青少年在囚人士而设，合计入住期由三至九个月不等。「更生中心计划」着重改造青少年在囚人士，他们获释后须接受一年的监管。

**成年女性在囚人士：**惩教署设有两间惩教院所收纳成年女性在囚人士。大榄女惩教所是一间高度设防院所，用作收押和囚禁成年女性在囚人士。罗湖惩教所是本港最新的惩教院所，设有一个低度设防及两个中度设防监区以囚禁成年女性在囚人士。

**青少年女性在囚人士：**励敬惩教所是一间低度设防院所，用作 14 岁起但不足 21 岁青少年女性在囚人士的收押中心、教导所、戒毒所及监狱。芝兰和蕙兰更生中心根据「更生中心计划」收纳女青少年在囚人士。

**戒毒治疗：**惩教署施行强迫戒毒计划，为已定罪的吸毒者提供治疗。法庭倘不拟判吸毒者入狱，可判他们入戒毒所接受治疗。喜灵洲戒毒所收纳成年男性戒毒者，而励新惩教所则收纳成年及年轻男性戒毒者。励顾惩教所及励敬惩教所分别收纳成年及年轻女性戒毒者。戒毒者须接受戒毒计划治疗，为期两个月至 12 个月不等。戒毒计划以纪律及户外体力活动为基础，强调工作及治疗并重。戒毒者获释后，还须接受为期一年的法定监管。

**精神评估及治疗：**精神失常的刑事罪犯及危险凶暴的罪犯均在小榄精神病治疗中心接受治疗。根据《精神健康条例》被判刑及须接受精神评估或治疗的在囚人士会被囚禁于该中心。定期到访该中心的医院管理局精神科医生会为法庭评估在囚人士的精神状况。该中心收纳的男性和女性在囚人士均会被分开囚禁。

**工业及职业训练组：**惩教署安排已判刑的在囚人士从事有意义的工作，使他们遵循一个有秩序和规律的生活作业模式，从而协助维持监狱稳定。辖下的工业及职业训练组秉持更生为本的方针，通过提供职业训练及工业生产的技能训练提高在囚人士的就业能力，以协助他们重投社会。

在 2018 年，平均每日有 4 392 名在囚人士从事生产工作，以具成本效益的方式为公营机构提供各类产品及服务。产品有办公室家具、职员制服、医院被服、过滤口罩、玻璃纤维制品，以及基建工程所需的交通标志、铁栏杆和路边石壘等。在囚人士并为医院管理局、卫生署和消防处提供洗熨服务，为公共图书馆和本地大学装订书籍，也为政府部门提供印刷服务和制造文件夹、信封等。这些货品和服务的总市值为 4.42 亿元。

惩教署为青年及成年在囚人士安排具社会认可及市场导向的多元化职业训练课程，以提高他们将来的就业能力，有助重返社会。

惩教署为年轻在囚人士提供半日强制性的资讯科技、

工商及服务行业课程。这些课程理论与实践并重，有助他们获释后接受进一步的职业训练。

惩教署亦为成年在囚人士提供自愿释前职业训练，包括全日制及部分时间制短期课程。此外，被定罪的成年在囚人士透过参与工业生产，可获得所需的技能训练。如情况合适，惩教署会安排他们参加职业训练机构的相关中级工艺测试，或通过向资历架构申请参加过往资历认可计划，以取得职业技能认可资格。

**法定监管：**惩教署为青少年在囚人士及从教导所、劳教中心、更生中心和戒毒所获释的更生人士，以及根据「监管下释放计划」、「释前就业计划」、「监管释囚计划」、「有条件释放计划」及「释后监管计划」释放的更生人士提供法定监管，以确保他们继续得到照顾和指导。监管人员与在囚人士的家人紧密联系，有助在囚人士与其家人培养良好的关系，并协助他们做好准备，以应付日后重返社会可能面对的考验及需要。监管人员会定期与在囚人士接触，而在他们获释后，监管人员会经常前往他们的居所或工作地点探访，予以密切的监管和辅导。

惩教署设有三间中途宿舍，位于龙欣道的丰力楼，主要收纳从劳教中心、教导所和戒毒所释放的年轻男性受监管者；另外是附设于丰力楼的百勤楼，主要收纳根据「监管下释放计划」、「释前就业计划」和「有条件释放计划」释放的男性在囚人士、来自戒毒所的男受监管者及根据「监管释囚计划」释放而有住屋需要的男受监管者；位于大榄涌的紫荆楼则收纳根据「监管下释放计划」、「释前就业计划」和「有条件释放计划」释放的女性在囚人士及来自教导所和戒毒所的女受监管者。中途宿舍可协助受监管者在离开惩教院所后，逐步适应社会生活。

法定监管的成功率，以法定监管期内没有再被法庭定罪的更生人士所占百分率计算。就戒毒者而言，更须在该期间内不再吸毒。2018年，各类惩教院所及监管计划的成功率分别如下：

劳教中心 100%；教导所 79%；戒毒所 52%；更生中心 96%；监狱计划下的青少年在囚人士 97%；「监管下释放计划」100%；「释前就业计划」100%；「释后监管计划」100%；「有条件释放计划」100%；「监管释囚计划」95%。在年内监管期满的男受监管者有 1 272 人，女受监管者有 249 人；而在同年年底仍接受监管的男受监管者有 1 146 人，女受监管者则有 266 人。

**福利及辅导服务：**辅导主任负责照顾在囚人士的福利事宜，协助和指导他们解决因入狱而引起的个人问题及困难。辅导主任亦在院所内组织更生活动，例如鼓励长刑期的在囚人士善用时间的「犯人服刑计划」、协助在囚人士于获释后顺利重返社会的「重新融入社会释前启导课程」等各项计划。

惩教署与更生协作伙伴紧密合作，推行助更生工作。2018年，约 100 个非政府机构/慈善团体/协作机构/社区持份者提供各种辅导、文化、宗教及康乐活动，或服务以迎合在囚人士的更生需要。

**心理服务：**惩教署的心理服务组为在囚人士提供心理辅导，以改善他们的心理健康和纠正犯罪行为。服务范围包括就其心理状况拟备心理评估报告，以供法庭、有关覆检委员会及惩教院所的管理当局在作出决定和管理在囚人士时作参考之用。此外，心理服务组亦为在囚人士提供多项辅导计划，包括为青少年在囚人士提供的系统化治疗计划「心导计划——从少做起」以减少他们的重犯诱因，为戒毒所所员而设的「滥用毒品康复计划」以及为有暴力犯罪行为的成年在囚人士提供「预防暴力心理治疗计划」；性罪犯会被安排于「心理评估心理治疗

组」接受系统化的心理治疗课程以改变其犯罪行为。部分惩教院所更为成年在囚人士开展「预防暴力心理治疗计划」以改变参与者的暴力行为。「健身馆——女性个人成长及情绪治疗中心」为女性成年在囚人士提供针对女性而设计的系统化心理治疗计划，以帮助她们建立积极的生活。首个男士正向生活中心「好望阁」已于 2018 年 11 月正式启用，透过提供切合成年男性在囚人士的心理治疗计划，帮助参与者远离犯罪陷阱和展开正向生活。此外，为鼓励青少年在囚人士的家长参与子女的更生历程，心理服务组亦于 2015 年推出新猷「家爱计划——从心出发」，以便更有效针对现今家庭和年轻在囚人士的心理需要。

心理服务组亦顾及职员及其家人的心理健康及需要，自 2010 年起积极推广健康均衡生活，提倡精神健康的重要，并提供心理治疗及压力管理等训练。

**教育：**惩教署为青少年在囚人士提供半日制强制性普通科和实用科目课程，提升他们的学历水平，有助他们日后重返社会。该署亦鼓励在囚人士参加多项本地及国际认可的公开考试。惩教署在收纳成年在囚人士的惩教院所开办由义工导师主持的小组导修课程及兴趣班，让在囚人士以自愿性质参与。此外，该署亦鼓励成年在囚人士参加各种自学或遥距专上课程，以善用各认可教育机构的资源。

**促进社区参与：**惩教署积极争取社会支持，促进社区参与在囚人士的更生工作。在众多伙伴中，成员包括来自不同界别领袖与专业人士的社区参与助更生委员会，就更生策略（特别是宣传计划）向署方提供意见。

惩教更生义工团举办多项活动以补充服务，务求切合在囚人士的需要。义工团共有一百多名活跃义工，于年内为惩教院所的在囚人士举办语文、计算机等研习班及其他文化兴趣活动。

助更生宣传活动自 1999 年起展开，为在囚人士与社会建立一道桥梁。惩教署多年来通过各种活动，包括电视宣传短片及电台宣传声带、电视特备节目、「全城响应助更生」、更生人士就业研讨会、「聘」出未来——更生人士视像招聘会、在囚人士证书颁发典礼、非政府机构论坛、在囚人士感恩活动、与各分区扑灭罪行委员会合办的社区参与活动，以及惩教更生义工团义工颁奖礼等，让市民大众明白社会的接纳及参与对在囚人士更生的重要性。

**更生先锋计划：**「更生先锋计划」包括一系列的社区教育活动，如教育讲座、面晤在囚人士计划、绿岛计划、参观香港惩教博物馆、延展训练营、青少年座谈会、「创艺展更生」话剧音乐汇演、思囚之路、暑期游学团及新成立的更生先锋领袖等，向公众宣扬「奉公守法、远离毒品、支持更生」的信息。教育讲座提供香港刑事司法体系和惩教署辖管及更生计划的基本数据。「面晤在囚人士计划」安排青少年学生参观惩教院所，并与在囚人士面对面交流，强化定罪信息。「绿岛计划」向青少年宣传禁毒信息及环境保护的重要性，计划安排参加者与喜灵洲岛上戒毒所的青少年在囚人士会面，了解吸毒的祸害。参观香港惩教博物馆可以加深参观者对惩教服务发展的了解，尤其是大众的支持对在囚人士及更生人士的重要性。「青少年座谈会」是另一项社区教育计划，透过互动平台刺激学生的反思及参与，配合以更生人士现身说法，让参加者对「灭罪」及「更生」信息有更深入的认识。「更生先锋计划延展训练营」是一项三日两夜的纪律训练项目，透过高度纪律的训练方式，藉以帮助青少年加强自信心及建立正确价值观。「创艺展更生」话剧音乐汇演让学生欣赏由在囚人士自编自导自演的话剧及音乐表演，以启发学生反思犯罪的严重代价，带出更生和共融信息。「思囚之路」透过模拟监禁，让学生设身处地体验由被捕、审讯、定罪、收押、训练到释放的一段模拟在囚过程，目的是加深参加者对香港刑事司法制度及惩教工作的认知，以及促使参加者反思犯罪的沉重代价。本署每年均会举办各类比赛，让

青少年参加宣扬「奉公守法、远离毒品、支持更生」信息的活动。比赛得奖者会获安排参加「暑期游学团」，行程主要包括参观内地的环保工厂和大型建设设施，以及进行助学，探访农村学校和家庭，这些活动能加深参加者对国情的了解，帮助他们建立正确的价值观。更生先锋领袖是于 2018 年 7 月成立的青少年制服团队，以凝聚具领袖潜质的青少年人才。本署会提供多元化训练，帮助他们开阔视野、发展潜能、培养纪律，加强对社会的责任感，以及鼓励他们日后积极回馈社会，协助提倡守法和共融观念，为缔造美好香港出力。

**宗教服务：**宗教服务由一名全职专职教士策划及提供，并获得多名自愿作探访及主持礼拜的义务专职教士协助。不少其他宗教的志愿人士及更生协作伙伴亦在惩教院所内提供各类灵修及社会服务。

**在囚人士的医疗护理：**所有惩教院所均设有医院，由合资格医护人员当值，并由卫生署派驻医生的协作下，提供 24 小时的基本医疗服务。如在囚人士需要进一步检查和治疗，他们会获转介予到诊专科或至公立医院继续跟进。

**巡狱太平绅士：**两名巡狱太平绅士每隔两星期或一个月共同巡视每所惩教院所，相隔时间视乎院所类别而定。巡狱太平绅士须履行相关的法定任务，包括调查在囚人士向他们提出的投诉、视察膳食，以及巡视惩教院所内的建筑和住宿设施。太平绅士须在指定期间内巡视惩教院所，但确实日期和时间则自行决定，事前不必知会有关院所。

**职员训练：**惩教署的职员训练院负责策划及举办各项训练课程，向职员灌输有关的工作知识，让他们履行部门的任务和实践所定的抱负及价值观。

职员训练院举办的培训及训练课程范围广泛。新入职的惩教主任及惩教助理须分别接受 26 及 23 个星期的入职训练，当中包括惩教工作知识、虚拟系统及实境训练、战术使用训练及惩教院所实习等。该院亦定期举办各项专业发展训练课程；如复修课程、与职务相关的训练课程、专业管理训练和指挥训练课程等，以加强职员的工作效率及促进其事业发展。职员训练院亦继续加强与外间培训机构的合作，包括本地及海外大专院校和内地及海外训练机构，并委任相关的专业人士及学者为名誉顾问。

为了进一步增强持续进修及终身学习文化，惩教署自 2010 年起，开发及启用名为知识管理系统的一站式网上学习、经验及知识分享平台，利用培训科技提高惩教人员学习工作知识的成效。于 2018 年，惩教署荣获首届香港区「最具创新力知识型机构大奖 2018」及成为全球「最具创新力知识型机构大奖 2018」亚太区得奖者，于知识管理及创新方面的表现备受国际推崇。

**关怀各方：**除了履行日常职务外，惩教署亦鼓励人员参与各项慈善活动，以加强他们关怀社会的精神。这些活动包括协助筹募善款的义务工作，及向为更生人士提供服务的更生协作伙伴提供意见等。

惩教署于 2018/19 年度，继续获得香港社会服务联会颁发「10 年 Plus 同心展关怀」标志，之前在 2007/08 年度亦获得知名的「全面关怀大奖」，以表扬惩教署持续全力关怀署内人员和家人，以至社会各阶层。



2018 年电子版年报



年报章节短片