



基本法

背景

在1984年12月19日，中英两国政府签署了《中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府关于香港问题的中英联合声明》（下称《联合声明》），当中载明中华人民共和国对香港的基本方针政策。根据「一国两制」的原则，香港特别行政区不会实行社会主义制度和政策，香港原有的资本主义制度和生活方式，保持五十年不变。根据《联合声明》，这些基本方针政策将会规定于香港特别行政区基本法内。《中华人民共和国香港特别行政区基本法》（下称《基本法》）在1990年4月4日经中华人民共和国第七届全国人民代表大会（下称全国人民代表大会）通过，并已于1997年7月1日实施。

《基本法》

《基本法》是香港特别行政区的宪制性文件，它以法律的形式，订明「一国两制」、「港人治港」及高度自治等重要理念，亦订明了在香港特别行政区实行的各项制度。《基本法》包括：

- (a) 《基本法》正文，包括九个章节，一百六十条文；
- (b) 附件一，订明香港特别行政区行政长官的产生办法；
- (c) 附件二，订明香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序；
- (d) 附件三，列明在香港特别行政区实施的全国性法律；及
- (e) 香港特别行政区区旗、区徽图案。

起草过程

负责起草《基本法》的委员会，成员包括香港和内地人士。而在1985年成立的基本法咨询委员会，成员则全属香港人士，他们负责在香港征求公众对《基本法》草案的意见。1988年4月，基本法起草委员会公布首份草案，基本法咨询委员会随即进行为期五个月的公众咨询。第二份草案在1989年2月公布，咨询工作则在1989年10月结束。《基本法》连同香港特别行政区区旗和区徽图案，由全国人民代表大会于1990年4月4日正式通过。

香港特别行政区的蓝图

《基本法》为香港特别行政区勾勒了发展蓝图。下文载述的主要条文，说明中华人民共和国对香港特别行政区施行的基本方针政策。

总则：全国人民代表大会授权香港特别行政区依照《基本法》的规定实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。（《基本法》第二条）

香港特别行政区的行政机关和立法机关由香港永久性居民依照《基本法》有关规定组成。（《基本法》第三条）

香港特别行政区不实行社会主义制度和政策，保持原有的资本主义制度和生活方式，五十年不变。（《基本法》第五条）

香港原有法律，即普通法、衡平法、条例、附属立法和习惯法，除同《基本法》相抵触或经香港特别行政区的立法机关作出修改者外，予以保留。（《基本法》第八条）

中央和香港特别行政区的关系：中央人民政府负责管理香港特别行政区的防务和外交事务。（《基本法》第十三条、第十四条）

中央人民政府授权香港特别行政区依照《基本法》自行处理有关的对外事务。（《基本法》第十三条）

香港特别行政区政府负责维持香港特别行政区的社会治安。（《基本法》第十四条）

全国性法律除列于《基本法》附件三者外，不在香港特别行政区实施。任何列于附件三的法律，限于有关国防、外交和其他不属于香港特别行政区自治范围的法律。凡列于附件三的法律，由香港特别行政区在当地公布或立法实施。

（《基本法》第十八条）

中央人民政府所属各部门、各省、自治区、直辖市均不得干预香港特别行政区根据《基本法》自行管理的事务。

（《基本法》第二十二条）

保障权利和自由：香港特别行政区依法保护私有财产权。（《基本法》第六条）

香港居民在法律面前一律平等。香港特别行政区永久性居民依法享有选举权和被选举权。（《基本法》第二十五条、二十六条）

香港居民的人身自由不受侵犯。（《基本法》第二十八条）

香港居民享有言论、新闻、出版的自由，结社、集会、游行、示威、通讯、迁徙、宗教信仰和婚姻自由，以及组织和参加工会、罢工的权利和自由。（《基本法》第二十七至三十八条）

《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会与文化权利的国际公约》和国际劳工公约适用于香港的有关规定继续有效，通过香港特别行政区的法律予以实施。（《基本法》第三十九条）

政治体制：

◆**行政机关：**香港特别行政区行政长官由年满四十周岁，在香港通常居住连续满二十年并在外国无居留权的香港特别行政区永久性居民中的中国公民担任。（《基本法》第四十四条）

香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。行政长官的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标。（《基本法》第四十五条）

香港特别行政区政府必须遵守法律，对香港特别行政区立法会负责；执行立法会通过并已生效的法律；定期向立法会作施政报告；答复立法会议员的质询；征税和公共开支须经立法会批准。（《基本法》第六十四条）

◆**立法机关**：香港特别行政区立法会由选举产生。立法会的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至全部议员由普选产生的目标。（《基本法》第六十八条）

香港特别行政区立法会的职权主要包括：

- 一 制定、修改和废除法律；
- 一 根据政府的提案，审核、通过财政预算；
- 一 批准税收和公共开支；
- 一 对政府的工作提出质询；
- 一 就任何有关公共利益问题进行辩论；
- 一 同意终审法院法官和高等法院首席法官的任免。

（《基本法》第七十三条）

◆**司法机关**：香港特别行政区的终审权属于香港特别行政区终审法院。终审法院可按需要邀请其他普通法适用地区的法官参加审判。（《基本法》第八十二条）

香港特别行政区法院独立进行审判，不受任何干涉。

（《基本法》第八十五条）

原在香港实行的陪审制度的原则予以保留。任何人在被合法拘捕后，享有尽早接受司法机关公正审判的权利，未经司法机关判罪之前均假定无罪。（《基本法》第八十六条、八十七条）

香港特别行政区可与中华人民共和国其他地区的司法机关通过协商依法进行司法方面的联系和相互提供协助。在中央人民政府协助或授权下，香港特别行政区政府可与外国就司法互助关系作出适当安排。（《基本法》第九十五条、九十六条）

经济：香港特别行政区保持自由港、单独的关税地区和国际金融中心的地位，继续开放外汇、黄金、证券、期货等市场和维持资金流动自由。（《基本法》第一百零九条、一百一十二条、一百一十四条、一百一十六条）

港元为香港特别行政区法定货币，继续流通。港币的发行权属于香港特别行政区政府。（《基本法》第一百一十一条）

香港特别行政区实行自由贸易政策，保障货物、无形财产和资本的流动自由。（《基本法》第一百一十五条）

香港特别行政区经中央人民政府授权继续进行船舶登记，并以「中国香港」的名义颁发有关证件。香港特别行政区的私营航运及与航运有关的企业和私营集装箱码头，可继续自由经营。（《基本法》第一百二十五条、一百二十七条）

香港特别行政区继续实行原在香港实行的民用航空管理制度，并设置自己的飞机登记册。香港特别行政区在中央人民政府的授权下，可与其他国家或地区谈判签订民用航空运输协定。（《基本法》第一百二十九至一百三十四条）

教育、科学、文化、体育、宗教、劳工和社会服务：香港特别行政区自行制定有关发展和改进教育、科学技术、文化、体育、社会福利和劳工的政策。（《基本法》第一百三十六至一百四十七条）

香港特别行政区的教育、科学、技术、文化、艺术、体育、专业、医疗卫生、劳工、社会福利、社会工作等方面的民间团体和宗教组织可同世界各国、各地区及国际的有关团体和组织保持和发展关系，各该团体和组织可根据需要冠用「中国香港」的名义，参与有关活动。（《基本法》第一百四十九条）

对外事务：香港特别行政区可在经济、贸易、金融、航运、通讯、旅游、文化、体育等领域以「中国香港」的名义，单独地同世界各国、各地区及有关国际组织保持和发展关系，签订和履行有关协议。（《基本法》第一百五十一条）

对以国家为单位参加的、同香港特别行政区有关的、适当领域的国际组织和国际会议，香港特别行政区政府可派遣代表作为中华人民共和国代表团的成员或以中央人民政府和上述有关国际组织或国际会议允许的身份参加，并以「中国香港」的名义发表意见。香港特别行政区亦可以「中国香港」的名义参加不以国家为单位参加的国际组织和国际会议。（《基本法》第一百五十二条）

中华人民共和国缔结的国际协议，中央人民政府可根据香港特别行政区的情况和需要，在征询香港特别行政区政府的意见后，决定是否适用于香港特别行政区。中华人民共和国尚未参加但已适用于香港的国际协议仍可继续适用。中央人民政府根据需要授权或协助香港特别行政区政府作出适当安排，使其他有关国际协议适用于香港特别行政区。（《基本法》第一百五十三条）

《基本法》的解释和修改

《基本法》的解释权属于全国人民代表大会常务委员会。全国人民代表大会常务委员会授权香港特别行政区法院在审理案件时对《基本法》关于香港特别行政区自治范围内的条款自行解释。香港特别行政区法院在审理案件时对《基本法》的其他条款也可解释。但如香港特别行政区法院在审理案件时需要解释《基本法》关于中央人民政府管理的事务或中央和香港特别行政区关系的条款进行解释，而该条款的解释又影响到案件的判决，在对该案件作出不可上诉的终局判决前，应由香港特别行政区终审法院请全国人民代表大会常务委员会对有关条款作出解释。（《基本法》第一百五十八条）

《基本法》的修改权属于全国人民代表大会。《基本法》的任何修改，均不得同中华人民共和国对香港既定的基本方针政策相抵触。（《基本法》第一百五十九条）