



入境事務

香港已成為世界各國遊客和商務訪客的主要目的地之一。在2014年內，出入境旅客約2.9億人次。

入境事務處負責的工作主要分為兩大類：第一類是對經海、陸、空三路出入境的人士施行管制；第二類是為本港居民辦理各類證件，包括處理與《中國國籍法》有關的申請及根據《基本法》而提出的居留權聲稱、簽發旅行證件和身份證，以及辦理生死和婚姻登記手續。

入境管制：香港一向實施開放的入境政策。現時約有170個國家和地區的國民，可獲免簽證來港旅遊7至180日不等。不論專業人士或商人，都歡迎來港工作及投資。當局對訪港旅客及有助本地發展和繁榮的人士，盡量提供方便的入境安排，同時亦制定和執行入境管制，防止不受歡迎人物進入香港。當局在制定和執行入境管制政策時，會考慮政策對房屋、貿易、旅遊、經濟、教育、就業、航空、海運、防止罪案和維持治安各方面帶來的直接或間接影響。

每名訪港旅客在入境時，必須持有有效旅行證件、帶備足夠旅費和具備返回原居地的條件。申請來港居住、工作或就讀的人士，在抵港前必須取得簽證或入境許可證。

香港在回歸後，《基本法》賦予香港特別行政區（下稱香港特區）政府充分的自治權處理出入境管制事宜。

引入人才及資金的政策：海外專業人士如具備香港所需而又缺乏的特別技能、知識或經驗，或能夠對本港經濟作出重大貢獻，便可根據一般就業政策申請來港工作。申請人須已確實獲得聘用，而薪酬福利須與當前本港的市值工資大致相若。2014年，共有31 676名海外專業人士根據一般就業政策獲准來港工作。

輸入內地人才計劃於2003年7月15日推出，並採用與一般就業政策一致的審批准則。此計劃旨在吸引具有認可資歷的內地優秀人才和專業人才來港工作，以滿足本港的人力需求，提高香港在全球化市場的競爭力。計劃沒有設定行業限制，並容許公司內部調派高級管理人員及專業人才到港工作。截至2014年年底，共有74 456名內地優秀人才和專業人才透過此計劃獲准來港工作。

優秀人才入境計劃於2006年6月28日實施。這是一項設有配額並採用計分制的移民吸納計劃，旨在吸引內地

和海外的高技術人才或優才來港定居，藉以提升香港在全球市場的競爭力。獲批准的申請人無須在來港定居前先獲得本地僱主聘用。截至2014年年底，共有3 097名申請人獲分配名額。

資本投資者入境計劃於2003年10月27日實施。這計劃的目的，是讓那些把資金帶來香港投資，但不會在港參與經營任何業務的資本投資者來港居留。投資者可從獲許投資資產類別中選擇自己的投資項目，無須開辦或合辦業務。此計劃下的投資門檻自2010年10月14日起，已由650萬元提高至1,000萬元。截至2014年年底，入境事務處共接獲41 802名資本投資者的申請。其中，共有27 997名申請人獲批准，包括25 504名獲正式批准及2 493名獲原則上批准。在該計劃內的投資金額總值達2,161億元。^註

為配合發展香港成為區域教育樞紐的政策，非本地畢業生留港／回港就業安排於2008年5月19日推出。來自香港特區以外而在香港修讀經本地評審全日制本地課程而獲得學位或更高資歷的人士（非本地畢業生），可根據此安排申請留港／回港工作。獲批准的申請人可獲准有時限留港12個月而不受其他逗留條件限制。他們在獲准逗留期間可自由從事及轉換工作，無須事先取得入境事務處的批准。截至2014年年底，共有41 194名非本地畢業生獲批准根據此安排在港工作。

根據上述政策、計劃或安排獲准入境或留港的人士，可根據現行的受養人政策，申請其配偶及18歲以下未婚及受養的子女來港居留。

方便旅客出入境：在2014年，出入境旅客總數共約2.90億人次，與2013年的2.77億人次比較，增加4.7%。訪港旅客的人數亦由2013年的5 430萬人次增至2014年的6 084萬人次，增幅為12%。這些訪客中，來自內地的有4 699萬人次，來自台灣的則有210萬人次。

羅湖管制站仍是最繁忙的管制站，在2014年，出入境旅客高達8 715萬人次。為加強香港與珠江三角洲的經濟關係，落馬洲管制站已由2003年1月27日起提供24小時旅客通關服務。在2014年，經該管制站出入境的旅客共2 854萬人次。

為提升處理出入境旅客的效率和增加整體旅客及車輛的流量，入境事務處於2004年在所有出入境管制站採用「快檢通」電腦系統，並自同年12月起分階段設立旅

客自助出入境檢查系統及車輛司機自助出入境檢查系統（統稱e-道），讓持有智能身份證的合資格人士，可在各管制站以自助方式辦理出入境手續。e-道服務亦分別於2007年12月及2008年5月擴展至11歲以下就讀小學的跨境學童和經常訪港旅客。羅湖管制站於2009年3月推出快捷e-道，為現時可使用e-道服務的18歲或以上及已登記的香港居民，提供更快捷的自助過關服務。自2013年9月在落馬洲支線管制站推出全球首條具語音提示功能的e-道給視障人士使用，方便視障人士以自助方式辦理出境手續後，有關服務亦於2014年4月擴展至港澳客輪碼頭管制站。

為進一步簡化香港和澳門居民的出入境手續，兩地的入境事務部門於2009年12月推出新措施，讓合資格的港澳居民於成功登記後可使用對方設於指定口岸的旅客自助過關服務。

此外，為進一步簡化內地旅客的出入境手續，自2012年第一季起，合資格及已登記的內地訪客可分階段於羅湖、落馬洲支線、深圳灣、落馬洲、文錦渡、港澳客輪碼頭、中國客運碼頭、啓德郵輪碼頭及香港國際機場共九個管制站使用e-道過關。為配合內地當局在2014年5月起推出電子往來港澳通行證(電子通行證)，合資格的電子通行證持有人只需在首次持該證訪港時於傳統櫃位成功辦理入境及登記手續後，往後便可使用e-道服務。

由2013年12月起，香港特別行政區護照持有人可以登記使用大韓民國的自助出入境檢查服務，而合資格的大韓民國護照持有人亦可登記使用香港的e-道服務。互相使用自助出入境檢查服務的安排亦分別於2014年9月及11月與新加坡及德國推行。

截至2014年12月，香港各管制站共裝設431條旅客e-道和80條車輛e-道。

為提供更便捷的出入境服務及簡化過關程序，入境事務處於2013年3月起，在各管制站推行訪港旅客出入境免蓋章安排。訪客在獲准入境時會獲發一張入境標籤，以取代在其旅行證件上的蓋章；出境時，訪客不會獲發標籤，而其旅行證件亦無須蓋章。出入境免蓋章安排亦已於2013年12月擴展至香港非永久性居民。

居留權：根據法例的規定，香港永久性居民享有香港特區居留權。《基本法》第二十四條列明六類屬於香港特區永久性居民的人士。1997年7月1日，當局修訂《入境條例》（第115章）內有關居留權的條文，使其符合《基本法》的規定。

當局在1997年7月10日推出居留權證明書計劃。根據該計劃，任何人憑藉世系享有香港永久性居民的身份，只可藉其持有附貼於有效旅行證件上的居留權證明書，方可確立。

根據《人事登記條例》（第177章）及其附屬法例，香港永久性居民可獲簽發永久性居民身份證，註明持證人擁有香港居留權。

護照及身份證：入境事務處由1997年7月1日開始簽發香港特區護照。在2014年，該處共簽發了774 032本護照。該處採用先進科技印製香港特區護照，並自2007年2月5

日起，開始簽發加強防偽特徵的電子護照。由2007年12月22日開始，年滿18歲的申請人可透過互聯網申請香港特區護照，而這項服務於2009年11月30日起擴展至11-17歲的申請人。由2008年8月25日開始，年滿18歲的申請人更可利用自助服務站遞交護照申請，由2011年12月29日開始，設置於灣仔入境事務大樓的自助服務站，亦同時給予11至17歲的合資格申請人作遞交護照申請的試用點。

入境事務處於2003年6月23日開始為市民簽發智能身份證，並於同年8月18日展開全港市民換領身份證計劃。換證計劃已於2007年3月31日結束。所有在2003年6月23日前發出的舊身份證，已於2008年11月30日宣布失效。持有舊身份證人士如因不在香港而未能在指明限期內換領新身份證，可在返港後30日內辦理換證手續。

中國國籍事宜：回歸後，入境事務處開始處理與《中國國籍法》有關的申請。在2014年，共收到137份申報國籍變更的申請、1 458份加入中國國籍的申請、112份退出中國國籍的申請及3份恢復中國國籍的申請。

協助在香港以外地方的香港居民：在香港境外的香港居民如需協助（例如遺失旅行證件、遇上交通意外、被捕或被扣留等），可向中國駐外國使領館、香港特區政府駐北京辦事處、駐成都經濟貿易辦事處及駐粵經濟貿易辦事處的入境事務組、香港經濟貿易文化辦事處(台灣)或香港入境事務處求助。在2014年，當局共接到2 068宗求助個案。

外遊提示登記服務：香港居民在外遊前，可透過這網上服務登記他們的聯絡方法及行程。當身處外地而發生緊急情況時，入境處「協助在外香港居民小組」可根據登記人士提供的資料與他們聯絡並提供切實可行的協助。

非法入境：在2014年，被截獲的內地非法入境者人數為736名，與2013年所拘獲的952名比較，減少了22.7%。這些非法入境者有部分來港非法工作，亦有些是為探親而偷渡來港。2013年及2014年均沒有內地非法入境孕婦被截獲。

行政：入境事務處於1961年成立，最初只有73名制服人員和128名文職人員。截至2014年12月31日，該處的編制已增加至5 554名制服人員和1 528名文職人員，規模和職責範圍都與成立初期大不相同。

該處的工作，分別由位於港島灣仔的入境事務處總部、港九新界多個分處和登記處及14個出入境管制站執行。該14個出入境管制站分別設於機場、港口、內河碼頭、港澳客輪碼頭、中國客運碼頭、屯門客運碼頭(自2012年7月1日起暫停服務直至另行通告為止)、啟德郵輪碼頭、羅湖、文錦渡、沙頭角、落馬洲、港鐵落馬洲站、處理來往內地直通列車旅客的港鐵紅磡站，以及首個採用「一地兩檢」運作模式、設於深圳蛇口的深圳灣管制站。

至於執法科方面，則處理了43 527宗調查，其間有

56 325人被截停，10 725人／處所被搜查，6 230人被拘捕及10 045人被羈留；而遭檢控的有3 954人。

在2014年內，該處共接獲548 271份簽發身份證的申請。此外，該處年內共發出23 822份登記事項證明書。

2014年內，在出生及死亡登記處登記的出生人數合計為61 322人，死亡人數為45 710人；而在婚姻登記處登記的婚姻則共有56 393宗。

婚姻監禮人計劃自2006年4月21日推出後，為準新人在選擇結婚地點及時間上帶來更大的方便。在2006年4月21日至2014年12月31日期間，已有204 339對新人（佔同期總數的43.9%）經由婚姻監禮人舉行婚禮。

由委托顧問進行的第三代資訊系統策略檢討已於2010年9月完成。

之後，入境事務處正分階段就檢討建議中的各個資訊系統項目進行可行性研究及系統推行。首個有關「新資訊科技基礎設施」的系統設計已在2014年中完成，而兩所數據中心亦分別在2014年6月及10月開始運作。第二

個關於「新出入境管制系統」的資訊系統項目已於2014年11月完成招標工作，現正進行系統設計及開發工作，系統將於2016年年初起分階段推出。推行新系統的目的是確保部門能提供無間斷和優質出入境檢查服務，以應付持續增長的旅客流量，及支援部門推出新的措施。第三個關於「新一代智能身份證系統」的可行性研究亦已於2014年10月完成，並於2015年5月獲立法會財務委員會通過撥款14.49億元，以取代日漸老化的現有電腦系統，及更有效地支援簽發香港智能身份證的工作。預計有關系統將於2018年年初推出。而第四個關於「新一代電子護照系統」的可行性研究亦已於2014年10月完成，入境事務處將會向立法會財務委員會申請撥款以推行該項目。另外，有關「簽證自動化系統、協助在外港人、生死及婚姻、居留權決策支援系統及執法個案處理系統」的可行性研究，已於2014年12月展開，預計在2015年年底完成。

每年的出入境旅客人次

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
乘飛機	30 169 500	29 243 900	33 276 800	35 494 179	37 771 833	40 950 306	43 231 410
經陸路	166 105 200	169 968 000	181 852 000	190 618 159	202 575 135	208 675 554	218 966 219
經海路	26 703 000	23 908 200	25 918 500	27 291 600	27 379 087	27 776 468	28 359 645
合計	222 977 700	223 120 100	241 047 300	253 403 938	267 726 055	277 402 328	290 557 274

已發出而目前仍然有效的旅行證件

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
香港特區護照	3 934 288	4 088 337	4 261 263	4 524 015	4 652 737	4 966 652	5 117 471
簽證身份書	312 037	324 728	321 647	334 635	343 795	336 714	347 934
香港特區回港證	493 778	509 749	535 504	561 830	574 547	567 452	561 087

註：資本投資者入境計劃已於二零一五年一月十五日起暫停。